

# COMUNE DI ELMAS

Città Metropolitana di Cagliari



## DETERMINAZIONE SETTORE 5 - SERVIZIO SOCIALE SERVIZI ALLA PERSONA, POLITICHE PER LO SPORT E CULTURA, PUBBLICA ISTRUZIONE

Numero 67 del 07-07-2025

Reg. Generale N. 447

**OGGETTO: CIG. B79A2167C3 DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO EDUCATIVI, DI PREVENZIONE E PROMOZIONE SOCIALE, ANNI SCOLASTICI 2025/2026 2026/2027 2027/2028 ATTRAVERSO UNA PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 CON SISTEMA DI AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 108 DEL D.LGS. 36/2023 - APPROVAZIONE BANDO, CAPITOLATO, DISCIPLINARE E MODULISTICA. IMPEGNO DI SPESA. CUI S92027670923202500002**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

### VISTI

- il D.Lgs. 267/2000, "Testo Unico Enti Locali" con particolare riferimento agli artt. 107, 147, 147bis, 183 e 192;
- la L. 328/2000 e la L. R. 23/2005, concernente il "Sistema integrato dei Servizi alla persona";
- il D.Lgs. 36/2023, "Codice dei contratti pubblici";
- la Legge regionale 14 maggio 2009 n.1, art. 3 comma 18 e successive modificazioni, recante "Interventi a favore degli Enti locali (Comuni e Province) per il supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con disabilità;
- la L. 285/97, che promuove la realizzazione di interventi a livello nazionale, regionale e locale per favorire la promozione dei diritti, la qualità della vita, lo sviluppo, la realizzazione individuale e la socializzazione dell'infanzia e dell'adolescenza;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 18/11/2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 16.12.2024 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2025/2027;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 16/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025-2026-2027;
- il Decreto sindacale n. 10 del 30/12/2024 di nomina a Responsabile del Settore Servizi al Cittadino in favore della Dott.ssa Cinzia Isu;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 13/06/2025 recante ad oggetto “RATIFICA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 73 DEL 16.05.2025 - VARIAZIONE D'URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025/2027 N. 2 PER ISTITUZIONE DEL FONDO OBIETTIVI DI FINANZA PUBBLICA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 789, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2024, N. 207”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 13/06/2025 recante ad oggetto “RATIFICA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 74 DEL 16.05.2025 - VARIAZIONE D'URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025/2027 N. 3”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 13/06/2025 recante ad oggetto “VARIAZIONE N. 2 AL D.U.P. 2025-2027 - SEZIONE 9.3 PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 13/06/2025 recante ad oggetto “VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025/2027 E APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO (ART. 175 E ART. 187 DEL D.LGS. N. 267/2000) N. 4

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 13/06/2025 recante ad oggetto “VARIAZIONE N. 2 AL D.U.P. 2025-2027 - SEZIONE 9.3 PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI”;

**VISTI:**

- l'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 che disciplina gli incentivi alle funzioni tecniche;
- la deliberazione della Giunta Comunale N. 79 del 06/06/2025 avente ad oggetto “Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'accordo per la modifica ccddi 2023 - 2025 parte normativa e approvazione dei criteri di riparto degli incentivi funzioni tecniche D.lgs n. 36/2023. integrazione deliberazione G.C. n. 70 del 09.05.2025”;
- i criteri per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche, approvati in sede di contrattazione decentrata integrativa del 17.06.2025;

## **PREMESSO CHE:**

- l'Amministrazione Comunale garantisce il servizio SOCIO EDUCATIVI, DI PREVENZIONE E PROMOZIONE SOCIALE in favore dei minori e delle famiglie del territorio comunale;
- considerato che l'appalto in corso è in scadenza al 31/08/2025;
- si rende pertanto necessario avviare la procedura per la selezione del contraente al fine di individuare un soggetto qualificato per assicurare la regolare esecuzione del servizio per gli anni scolastici 2025/2026 – 2026/2027 – 2027/2028;

### Richiamati:

- l'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 che prevede la nomina di un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice, tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa;
- le disposizioni contenute nell'allegato I.2, in ordine alla nomina, ruolo e compiti e requisiti di professionalità

## **ATTESO CHE:**

- la dipendente Maria Rosaria Cabras è in possesso di competenze professionali ed esperienza richiesti per svolgere il ruolo di Responsabile Unico del progetto e che, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, dell'articolo 6 del DPR n. 62/2013 e del vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Elmas approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 164 del 23.11.2023, non si trova in situazioni di incompatibilità e conflitto di interesse nemmeno potenziale rispetto alla presente procedura di gara;
- ritenuto opportuno individuare il RUP nella dipendente Cabras Maria Rosaria in servizio presso SETTORE 5) SERVIZIO SOCIALE SERVIZI ALLA PERSONA, POLITICHE PER LO SPORT E CULTURA, PUBBLICA ISTRUZIONE, e che con successivo atto si procederà anche alla nomina del DEC, del gruppo di lavoro a supporto del RUP e del DEC e dell'incaricato della verifica di conformità;

## **RICHIAMATI:**

- l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023 che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si

intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

**RITENUTO** a tal fine di specificare che:

- oggetto del contratto è la gestione di un sistema di prestazioni professionali di natura educativa e specialistica, da svolgere durante le attività scolastiche e in coerenza con le stesse, denominato Appalto "Servizi Socio Educativi, Di Prevenzione E Promozione Sociale" in favore dei minori e delle famiglie del territorio comunale in coerenza con i Piani Educativi Individualizzati (P.E.I.) o con i Piani Didattici Personalizzati (P.D.P.) e con le azioni di sistema volte a consolidare il rapporto di collaborazione tra Comune, scuola, e altri servizi di segretariato sociale attivi sul territorio e famiglie;
- il fine che si intende perseguire è creare le condizioni utili al miglioramento della qualità di vita degli alunni con disabilità e in situazioni di svantaggio, alla piena realizzazione del diritto all'istruzione, all'integrazione e alla co-costruzione di contesti inclusivi, mediante la realizzazione di specifiche azioni definite in collaborazione con il personale scolastico, le famiglie e con il supporto del Servizio sociale professionale comunale;
- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- le clausole essenziali sono indicate nel capitolato speciale d'appalto, al quale si rinvia;
- ritenuto opportuno appaltare il servizio per la durata degli Anni Scolastici 2025/2026 – 2026/2027 – 2027/2028, con decorrenza presumibilmente dal 1/09/2025 al 31/08/2028;

**DATO ATTO** che:

- per l'appalto per l'affidamento della gestione dei servizi socio educativi, di prevenzione e promozione sociale, per gli anni scolastici 2025/2026 – 2026/2027 – 2027/2028 sono stati predisposti il bando di gara, il capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara e la modulistica, e ritenuto doverli approvare;
- si è proceduto a determinare il valore dell'appalto, come specificato nel bando di gara, valutando sia il costo delle risorse umane che delle spese di gestione; persona
- il valore dell'appalto per il triennio 2025/2026 – 2026/2027 – 2027/2028, a base di gara, è pari a € 659.514,00 escluso I.V.A., di cui spese per la manodopera pari a € 629.514,00;
- il costo della manodopera è stato determinato sulla base delle tabelle del costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale- educativo e di inserimento lavorativo, determinato con decreto direttoriale n. 30 del 14/06/2024 del Ministero del lavoro e delle

politiche sociali (Direzione generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali del dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro);

- il costo previsto per la manodopera è stato incrementato di € 30.000,00 per spese generali di gestione;
- il valore complessivo per le eventuali modifiche del contratto in corso di esecuzione, per i servizi finalizzati al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto per il triennio, è pari a € 70.000,00;
- il valore dell'appalto ai fini della determinazione delle soglie comunitarie è determinato in € 729.514,00 oltre l'I.V.A. all'aliquota del 5%, comprensivo degli eventuali servizi finalizzati a creare le migliori condizioni di integrazione sociale per gli alunni che necessitano di particolari strategie di inclusione, nonché altri servizi complementari ai servizi educativi, come specificato nel capitolato di gara art. 9;

**RITENUTO OPPORTUNO** precisare che:

- in considerazione della fattispecie del servizio e dalla valutazione dei rischi è stato redatto il DUVRI da cui non sono state rilevate interferenze e pertanto pari a € 0,00;
- l'appalto è inserito nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi registrato al CUI S92027670923202500002;
- alla data odierna non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della L. n. 488/1999 e smi nè della Centrale Regionale di Committenza aventi ad oggetto servizi comparabili con la presente procedura;
- il criterio di selezione delle offerte è il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 D.lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri e sub criteri indicati in apposito allegato;

**RITENUTO STABILIRE** che

- per partecipare all'appalto i concorrenti devono rientrare in una delle categorie di operatori economici di cui all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023, devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal D.lgs. 36/2023 e devono essere iscritti alla CCIAA per le attività dedotte nell'appalto;
- in caso di Enti del Terzo settore è richiesta l'iscrizione al RUNTS (Registro Unico Nazionale del Terzo Settore).
- in caso di cooperative sociali è richiesta anche l'iscrizione ai relativi Albi Nazionale e Regionale alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte;

I concorrenti devono essere in possesso dei requisiti di seguito indicati:

- requisiti di capacità economica e finanziaria: aver conseguito negli ultimi tre esercizi finanziari un fatturato globale d'impresa complessivo non inferiore a € 1.000.000,00 I.V.A. esclusa, e avere eseguito regolarmente servizi socio-assistenziali e/o socio-educativi, per conto di Pubbliche Amministrazioni o per conto di committenti privati;
- non è ammesso il subappalto per la natura e peculiarità del servizio rientrante nei servizi alla persona disciplinati dall'art. 128 del D.Lgs 36/2023, che non richiama tra le disposizioni applicabili il subappalto;
- in caso di aggiudicazione a Cooperative, anche in forma consorziata o in raggruppamenti, l'avvio del servizio sarà subordinato all'acquisizione del verbale di revisione, con esito regolare, della Cooperativa, ai sensi del D.Lgs. n. 220/2002 e s.m.;
- l'offerta economica deve avere una validità di 180 giorni, decorrenti dalla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- nell'offerta economica dovranno essere indicati i costi della manodopera nonché quelli relativi alla sicurezza sui luoghi di lavoro di cui al D.Lgs. 81/2008 che dovranno risultare congrui rispetto all'entità e alle caratteristiche delle prestazioni oggetto dell'appalto;
- ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida, qualora la stessa sia ritenuta congrua;
- prima dell'aggiudicazione il Responsabile Unico del Progetto procederà alla verifica di quanto previsto dall'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, valutando la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta meglio graduata, che in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa, ossia presenti sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti;
- L'Amministrazione applicherà la procedura dell'interpello ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124 del D.Lgs. 36/2023;
- alla procedura in argomento si applica l'istituto dell'avvalimento ai sensi dell'art. 104 del D.Lgs. 36/2023, secondo la disciplina generale ivi contemplata;
- è facoltà dell'Amministrazione di non procedere all'aggiudicazione o di non stipulare il contratto d'appalto, nel caso di aggiudicazione, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- è facoltà dell'Amministrazione di procedere all'esecuzione anticipata del contratto nelle more della stipula del contratto d'appalto, fermo restando quanto stabilito dall'art. 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023;
- le spese inerenti o conseguenti alla stipula del contratto, tasse e imposte comprese, saranno a totale carico dell'affidatario del servizio;

**DATO ATTO** che

- il valore complessivo dell'appalto ai fini della determinazione delle soglie comunitarie, è inferiore alla soglia comunitaria, determinata dall'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, per gli appalti di servizi sociali, in € 750.000,00;
- la procedura per l'affidamento del servizio verrà gestita tramite il portale della Centrale di Committenza SardegnaCat;
- si procederà con un successivo provvedimento del SETTORE 5) Servizio Sociale Servizi Alla Persona, Politiche Per Lo Sport E Cultura, Pubblica Istruzione alla nomina del DEC nonché la nomina e l'inserimento nel gruppo di lavoro dei dipendenti di supporto al RUP e al DEC e l'incaricato della verifica di conformità;
- non è stato acquisito il CUP, in quanto trattasi di servizio non rientrante nella tipologia di progetti di investimento;
- ai fini degli obblighi inerenti alla tracciabilità dei pagamenti si è provveduto ad acquisire dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG (Codice Identificativo Gara): B79A2167C3;
- ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai fini dell'attivazione della procedura di gara occorre provvedere al pagamento di € 410,00 a titolo di contribuzione obbligatoria a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in conformità a quanto previsto con deliberazione ANAC n. 598 del 30/12/2024;
- ritenuto di procedere all'approvazione della documentazione di gara, allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, e all'assunzione di impegno di spesa della gara;
- ritenuto altresì procedere all'assunzione degli impegni di spesa per la contribuzione ANAC;
- Ritenuto provvedere all'assunzione degli impegni di spesa per gli incentivi per le funzioni tecniche;

**ATTESO** che è necessario disporre l'invio della decisione a contrarre e della documentazione approvata al Servizio Sociale per l'adozione degli atti di competenza per l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio;

**DATO ATTO** altresì che la spesa dell'appalto grava sul bilancio comunale, e in parte sui fondi erogati dalla Regione Autonoma della Sardegna che, in attuazione dell'intervento di cui alla L.R. 14/05/2009, n. 1, art. 3, comma 18 e s.m., nonché sui fondi erogati dal Ministero per le Disabilità di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero dell'Interno e il Ministero dell'istruzione;

**ACQUISITO** il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato dal Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000;

## DETERMINA

- di approvare tutte le disposizioni riportate in premessa che si intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo;
- di adottare la decisione a contrarre per l'appalto tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 dell'affidamento dei servizi socio educativi, di prevenzione e promozione sociale per gli anni scolastici 2025/2026 -2026/2027 – 2027/2028, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- di approvare il bando di gara, il capitolato speciale d'appalto, il disciplinare e la modulistica allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- di appaltare il servizio presumibilmente dal 1/09/2025 al 31/08/2028;
- di dare atto la procedura per l'affidamento del servizio verrà gestita tramite il portale della Centrale di Committenza SardegnaCat;
- di dare atto che il RUP è individuato nella dipendente Maria Rosaria Cabras del Servizio Sociale;
- che si procederà con successivo atto alla nomina del DEC, del gruppo di lavoro a supporto del RUP e del DEC e dell'incaricato della verifica di conformità;
- di specificare che il valore complessivo dell'appalto ai fini della determinazione delle soglie comunitarie è stimato in **€ 729.514,00** comprensivo del valore posto a base di gara (€ 659.514,00) e dell'eventuale ricorso ai servizi complementari (€ 70.000,00);
- di appaltare il servizio per una spesa a **base d'asta di € 659.514,00 + iva 5%** , per la durata di 36 mesi;
- di dare atto che l'importo calcolato per gli incentivi funzioni tecniche è pari a **€ 13.190,28**, (2% del valore complessivo di € 659.514,00) determinato sulla base dei criteri per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche, approvati in sede di contrattazione decentrata integrativa del 17.06.2025, di cui € 10.552,22 quota personale funzioni tecniche e € 2.638,06 somma destinata a progetti di innovazione;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, occorre impegnare **€ 410,00** a titolo di contribuzione obbligatoria a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in conformità a quanto previsto con deliberazione ANAC n. 598 del 30/12/2024;
- di impegnare la spesa complessiva per la gara nel periodo 2025/2028 complessivi **€ 706.089,98 iva 5%** compresa come di seguito dettagliato:
  - € 99.434,57 per il periodo settembre – dicembre 2025, di cui:
    - € 795,50 sul cap. 210838 (manodopera + spese generali + IVA)
    - € 65.038,79 sul cap. 210838.1 (manodopera + spese generali + IVA)

- € 20.000,00 sul cap. 210838.2 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 410,00 sul cap. 210838 (ANAC)
- € 13.190,28 sul cap. 210838 (Incentivi funzioni tecniche)

**€ 230.588,25** per il 2026, di cui:

- € 150.000,00 sul cap. 210837 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 34.000,00 sul cap. 210838 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 20.000,00 sul cap. 210838.2 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 26.588,25 sul cap. 210838.3 (manodopera + spese generali + IVA)

**€ 230.588,25** per il 2027, di cui:

- € 150.000,00 sul cap. 210837 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 34.000,00 sul cap. 210838 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 20.000,00 sul cap. 210838.2 (manodopera + spese generali + IVA)
- € 26.588,25 sul cap. 210838.3 (manodopera + spese generali + IVA)

**€ 145.478,91** per il periodo gennaio – agosto 2028, di cui:

- € **145.478,91** sul cap. 210837 (manodopera + spese generali + IVA)

- di attestare che in relazione al presente provvedimento non risulta comunicata la sussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Elmas e di condizioni di astensione da parte dei RUP e dei soggetti che hanno concorso al procedimento;
- di dare atto che il presente provvedimento, trasmesso al Servizio Finanziario, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e viene pubblicato all'albo pretorio on line di questo Ente per 15 giorni consecutivi, ai fini di generale conoscenza, ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 69/2009;
- di dare atto che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso al TAR, entro 30 giorni, secondo le norme di cui al D.Lgs. 2 luglio 2010, n.104 (Codice del processo amministrativo) e s.m.i.
- di dare atto che alla presente Determinazione sono allegati i seguenti documenti di gara:
  - BANDO di gara ;
  - CAPITOLATO Speciale d'appalto;
  - DISCIPLINARE di gara;
  - Modulistica;
  - Patto di integrità;

- Codice di Comportamento ;
- DUVRI;
- Informativa Privacy

Il Responsabile del Settore  
Cinzia Isu  
F.to digitalmente

**ACCERTATO** ai sensi dell'articolo 9 comma 1 lettera a 2) del decreto legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009 n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Il Responsabile del Settore  
Cinzia Isu  
F.to digitalmente